



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

23.10.2019 № Д23и-36500

На № _____ от _____

Генеральному директору
Ассоциации Саморегулируемая
организация «Объединение
профессионалов кадастровой
деятельности»

Зырину С.Р.

пер. Семеновский, д. 11,
г. Москва, 107023

info@profcadastre.ru

О рассмотрении обращения

На вх. № 122486 от 26 сентября
2019 г., № 133297 от 17 октября
2019 г.

Уважаемый Сергей Рафаилович!

Департамент недвижимости Минэкономразвития России (далее – Департамент недвижимости) в рамках компетенции рассмотрел обращение Ассоциации СРО «ОПКД» (В.В. Талялев, С.Р. Зырин) от 12 сентября 2019 г. № 1369-09/СР, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации письмом от 24 сентября 2019 г. № П13-53640 и Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Федерального Собрания Российской Федерации письмом от 16 октября 2019 г. № 3.7-25/2836, и сообщает.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (далее – Положение), Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в отнесенных к его ведению сферах деятельности. Согласно Положению Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, а также практики его применения.

Вместе с тем полагаем возможным отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»

(далее – Закон № 221-ФЗ) в редакции Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» (далее – Федеральный закон № 452-ФЗ, вступил в силу 1 июля 2016 г.) специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в статье 29 Закона № 221-ФЗ.

В силу части 1 статьи 29 Закона № 221-ФЗ кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров (далее – СРО).

Таким образом, с 1 июля 2016 г. правовой статус кадастрового инженера определяется членством в СРО, а не наличием действующего квалификационного аттестата.

В соответствии с частью 13 статьи 29 Закона № 221-ФЗ обязательными требованиями к членству кадастрового инженера в СРО являются соответствие установленным частью 2 данной статьи обязательным условиям принятия физического лица в СРО, а также соблюдение иных требований к осуществлению и организации кадастровой деятельности, установленных Законом № 221-ФЗ.

На основании пункта 2 части 2 статьи 29 Закона № 221-ФЗ одним из обязательных условий принятия физического лица в СРО является наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, перечень которых утверждается органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, или наличие высшего образования по специальности или направлению подготовки, не вошедшим в указанный перечень, и дополнительного профессионального образования по программе профессиональной переподготовки в области кадастровых отношений.

При этом в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона № 452-ФЗ положения пункта 2 части 2 статьи 29 Закона № 221-ФЗ не применяются до 1 января 2020 г. к лицам, имевшим на день вступления в силу данного закона действующие квалификационные аттестаты кадастрового инженера.

Таким образом, в силу положений пункта 2 части 2 и пункта 1 части 13 статьи 29 Закона № 221-ФЗ, части 5 статьи 4 Федерального закона № 452-ФЗ для целей осуществления физическим лицом кадастровой деятельности с 1 июля 2016 г. (в отношении лиц, имевших на день вступления в силу Федерального закона № 452-ФЗ действующие квалификационные аттестаты кадастрового инженера, – с 1 января 2020 г.)

наличие высшего образования и квалификации, отвечающих требованиям, установленным Законом № 221-ФЗ, является обязательным условием.

В случае нарушения обязательных условий членства в СРО кадастровый инженер подлежит исключению из СРО (пункт 3 части 15 статьи 29 Закона № 221-ФЗ).

Перечень специальностей и направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности, утвержден приказом Минэкономразвития России от 26 апреля 2018 г. № 229. Данным приказом расширен перечень специальностей и направлений подготовки для осуществления кадастровой деятельности и признан утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 29 июня 2016 г. № 413 «Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования, необходимых для осуществления кадастровой деятельности».

С учетом изложенного в целях соответствия требованиям Закона № 221-ФЗ и получения возможности осуществления профессиональной кадастровой деятельности после 1 января 2020 г. кадастровый инженер, имеющий среднее профессиональное (специальное, техническое) образование, независимо от наличия действующего на день вступления в силу Федерального закона № 452-ФЗ (1 июля 2016 г.) квалификационного аттестата кадастрового инженера, продолжительности (стажа, опыта) работы в сфере кадастровых отношений и членства в СРО обязан пройти обучение по программе высшего образования по соответствующей образовательной программе. При этом полученная специальность и направление подготовки должны соответствовать утвержденному перечню специальностей кадастровой деятельности. В ином случае физическое лицо не может быть принято в члены СРО, а кадастровый инженер, являющийся членом СРО, подлежит исключению из СРО с утратой возможности осуществлять кадастровую деятельность. При этом для осуществления кадастровой деятельности такое физическое лицо может вновь вступить в СРО при условии его соответствия обязательным требованиям, установленным Законом № 221-ФЗ.

Одновременно, по мнению Департамента недвижимости, обладатели действующих квалификационных аттестатов кадастрового инженера, имеющие среднее профессиональное образование, после 1 января 2020 г. могут продолжить свою деятельность в сфере кадастровых отношений, став, например, помощниками кадастровых инженеров, в том числе выполняющими геодезические работы, работы по сбору исходных данных для проведения кадастровых работ и иные работы, необходимые для подготовки межевых планов, технических планов, актов обследования, карт-планов территории,

что оставляет им возможность осуществлять свою профессиональную деятельность, а при получении высшего образования в последующем вновь стать кадастровыми инженерами.

Также необходимо обратить внимание, что на основании части 11 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и в соответствии с пунктами 19, 37, 38 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Минобрнауки России от 5 апреля 2017 г. № 301, для лиц, имеющих определенный уровень образования и соответствующие способности, предусмотрен механизм получения высшего образования по ускоренной форме обучения. В целях реализации данного права обучающемуся необходимо обратиться в образовательную организацию, к компетенции которой относится принятие соответствующего решения, исходя из установленного в данном образовательном учреждении порядка.

Считаем возможным отметить, что, по мнению Департамента недвижимости, Федеральным законом № 452-ФЗ (подписан и опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30 декабря 2015 г.) был установлен достаточный период для получения соответствующего образования в целях осуществления кадастровой деятельности.

При этом требования к уровню образования и квалификации кадастрового инженера до их нормативного закрепления являлись предметом обсуждений и консультаций с представителями профессионального сообщества и ведущих образовательных учреждений Российской Федерации в области кадастровой деятельности.

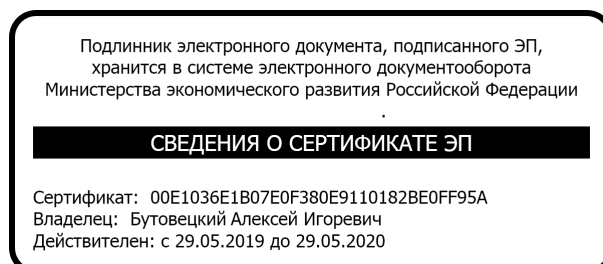
Отмечаем, что положения Федерального закона № 452-ФЗ направлены на совершенствование правового регулирования деятельности кадастровых инженеров, повышение профессионального уровня участников рынка кадастровых работ в целях достижения должного качества результатов таких работ и предоставляемых государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, потребителями которых выступает неограниченное число физических и юридических лиц, а также в связи с острой необходимостью обеспечения наполнения Единого государственного реестра недвижимости достоверными сведениями в отношении объектов недвижимости на территории Российской Федерации.

Учитывая изложенное, по мнению Департамента недвижимости, целесообразность внесения предлагаемых изменений в Федеральный закон № 452-ФЗ в части продления переходного периода для лиц, имевших на день вступления в силу данного закона действующие квалификационные аттестаты кадастрового инженера, либо отмены требований к уровню образования таких лиц отсутствует.

Полагаем возможным отметить, что позиция Минэкономразвития России относительно применения отдельных положений Закона № 221-ФЗ в редакции Федерального закона № 452-ФЗ, в том числе по вопросам, касающимся требований к уровню образования, квалификации, направлениям подготовки кадастровых инженеров, сроков обучения на базе среднего профессионального образования и случаев, когда получение дополнительного профессионального образования в области кадастровых отношений по программе профессиональной переподготовки или по программе повышения квалификации необходимо, изложена в письме Минэкономразвития России от 27 мая 2019 г. № 16648-ВА/Д23и, которое размещено на официальном сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://economy.gov.ru/minec>) в разделе «Документы» и направлено в адрес СРО и национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров. С указанным письмом также можно ознакомиться, обратившись к справочной правовой системе «КонсультантПлюс» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Дополнительно обращаем Ваше внимание, что письма Минэкономразвития России не являются нормативными правовыми актами, не запрещают руководствоваться положениями действующего законодательства, не являются обязательными для исполнения, носят рекомендательный характер и содержат позиции по отдельным вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Минэкономразвития России.

Директор
Департамента недвижимости



А.И. Бутовецкий