



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ

Федеральное государственное бюджетное учреждение  
«ФЕДЕРАЛЬНАЯ КАДАСТРОВАЯ ПАЛАТА  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ»  
(ФГБУ «ФКП Росреестра»)

Орликов пер., д. 10, стр. 1, Москва, 107078  
тел.(495) 587-80-80

e-mail: federal@kadastr.ru, http://www.kadastr.ru

ОКПО 57040686, ОГРН 1027700485757

ИНН/КПП 7705401340/770801001

30 ДЕК 2020

№ 11-0625-ВВ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Статс-секретарю –  
заместителю руководителя  
Федеральной службы  
государственной регистрации,  
кадастра и картографии

Бутовецкому А.И.

О запросе позиции

Уважаемый Алексей Игоревич!

В федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» поступают обращения филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» по вопросу заверения усиленной квалифицированной электронной подписью документов, содержащих сведения о границах населенных пунктов и территориальных зон, представляемых в орган регистрации прав представительными органами местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частью 9 статьи 35 Закона № 131-ФЗ представительный орган городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа обладает правами юридического лица. Представительный орган сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, внутригородского района *может* обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Таким образом, исходя из приведенных норм можно сделать вывод, что представительные органы местного самоуправления не всегда обладают правами юридического лица.

Частью 14 статьи 35 Закона № 131-ФЗ предусмотрено, что организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет *глава муниципального образования*, а в случае если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, – *председатель представительного органа муниципального образования*, избираемый этим органом из своего состава.

Отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг; исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами, регулируются Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон № 63-ФЗ).

В целях применения Закона № 63-ФЗ используются основные понятия, в том числе понятие *заявителя* – коммерческая организация, некоммерческая организация, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, в силу членства в саморегулируемой организации, а также любое иное физическое лицо, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации или государственные должности субъектов Российской Федерации, *должностные лица* государственных органов, *органов местного самоуправления*, работники подведомственных таким органам организации, нотариусы и уполномоченные на совершение нотариальных действий лица, обращающиеся с соответствующим заявлением на выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи в удостоверяющий центр за получением сертификата ключа проверки электронной подписи в качестве будущего владельца такого сертификата.

На основании части 2 статьи 18 Закона № 63-ФЗ при обращении в аккредитованный удостоверяющий центр заявитель представляет документы либо их надлежащим образом заверенные копии и (или) сведения из них, в том числе документ, подтверждающий право заявителя действовать от имени юридического лица без доверенности либо подтверждающий право *заявителя* действовать от имени государственного органа или *органа местного самоуправления*.

Виды электронных подписей, используемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, порядок их использования, а также требования об обеспечении совместимости средств



электронных подписей при организации электронного взаимодействия указанных органов между собой утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 111 (далее – Постановление № 111).

Так, согласно пункту 3 Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, утвержденных Постановлением № 111, создание и выдача квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи каждому участнику межведомственного электронного взаимодействия, в том числе лицу, которое в установленном порядке наделено полномочиями по подписанию электронных документов электронной подписью от имени назначившего его участника межведомственного электронного взаимодействия, осуществляются аккредитованными удостоверяющими центрами.

Исходя из изложенного, представляется, что заявителем от имени органа местного самоуправления (в рассматриваемом случае представительного органа местного самоуправления), не являющегося юридическим лицом, при обращении в аккредитованный удостоверяющий центр может быть должностное лицо, в том числе глава муниципального образования, а в случае если указанное должностное лицо исполняет полномочия главы местной администрации, председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

Таким образом, направляемые в орган регистрации прав документы, содержащие сведения о границах населенных пунктов и территориальных зон, по мнению ФГБУ «ФКП Росреестра», могут быть заверены усиленной квалифицированной электронной подписью как представительного органа местного самоуправления, принявшего соответствующее решение (акт), так и должностного лица такого органа.

ФГБУ «ФКП Росреестра» просит согласовать позицию, изложенную в настоящем письме, либо высказать иную позицию Росреестра по указанному вопросу.

И.о. директора

В.Е. Федотов